

ПОЛИТИЧЕСКАТА ВОЛЯ - ФАКТОР ЗА УСПЕШНО ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО

АС . СВЕТЛОЗАР ТОДОРОВ

„Политици чиято основа цел е спечелването на министерства няма да препоръчват реформи, освен ако не вярват, че по този начин те ще подобрят или поне няма да навредят на перспективите си за придобиване на власт“.

•

Робърт Нийлд

I. ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ ФАКТОР В ДРУГИ СТРАНИ ПРИ ВЪВЕЖДАНЕ НА ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО.

- През 1993 г. в Естония е подготвен стратегически документ от ИТ общността с единствената цел, установяване на принципи за управлението на модерни, добре функциониращи информационни държавни системи.
- Създаден и финансиран от правителството е специален ИТ отдел.
- Включена е група наречена „Номер 37“, за всички ИТ разходи на различните правителствени ведомства. Впоследствие правителствените ИТ поръчки са обединени.
- Кулминацията е изграждането на магистрален интернет през 1998 година.

- Ранните инициативи на IT обществото са подкрепени от някои политически лидери, заради общото разбиране за минимална и ефективна администрация.
- Насърчаването на електронното правителство намира път в политическата реторика на политиците, които също са били най-радикалните в прилагането на икономическите реформи.
- Бившия премиер Март Лаар се изявява като двигател на напредъка. Като не се отричат и инициативите на всички останали правителства да подкрепят IT общността и развитието на електронното правителство.

- Чили, Канада и Бразилия се споразумяват в изграждането на успешни е-правителства, като висшата власт легитимира и приоритизира инициативи за електронно правителство.
- Политическа воля с ясни сигнали за подкрепа от ръководителите на трите държави. Поддържане на електронното правителство в националната програма,
- Широко разпространена комуникация на мисията и визията на електронното правителство.

-

- Тези страни поставят акцент върху разработването на професионален и надпартиен подход към информационните технологии.
- За изграждането на успешно електронно правителство те виждат фигура, ясен лидер или ръководител на ведомство, който може да се ангажира с управлението на финансов капитал, в общуването с обществото, медиите, и други държавни служители.

- През 1997 административния управител на Хонгконг Танг Чи-хуа очертава в своята визия превръщането на Хонгконг в лидер в информационния свят.
- През следващата година формулира политика към използване на информационните технологии с цел запазване на конкурентоспособността и управление на цялостната икономическа експанзия.
- За да се приложи неговата визия, е създадено бюро по Информационни технологии и телекомуникации, което да ръководи и координира работата на всички, правителствени структури

II. ДЕЙСТВИЯ НА ПРАВИТЕЛСТВАТА В БЪЛГАРИЯ ПРИ ВЪВЕЖДАНЕ НА Е-ПРАВИТЕЛСТВО 1997-2015Г

1. Правителство на ОДС с министър председател Иван Костов 1997 – 2001г.

- За първи път се изработва стратегия за създаване на електронно правителство. Един от първите документи е Постановление №40 от 17. 02. 1998г., за създаването на Координационен съвет по проблемите на информационното общество у нас.
- Година по-късно приетата Стратегия за развитие на информационното общество се превръща в една от първите страни в Европа с национална програма за развитие на информационното общество.

2. ПРАВИТЕЛСТВО НА НДСВ С ПРЕМИЕР СИМЕОН САКСКОБУРГГОТСКИ 2005 – 2009 Г.

- Изграждане на основополагащи структури и разработка на основополагащи документи за създаване на електронно правителство.
- Разработена е „Стратегия за модернизация на държавната администрация – от присъединяване към интеграция“ 2002
- Създаден е Координационен център за информационни, комуникационни и управленски технологии (КЦИКУТ).
- „Стратегия за електронно правителство” 2002г.

- „План за изпълнение на Стратегията за електронно правителство до 2005г.
- Разработен е „Базисен модел за обслужване на едно гише”, 2002 г.
- През 2003г. е създаден „Съвет по модернизация на държавната администрация”, включващ Работна група за координиране изпълнението на Стратегията за електронно правителство.
- 2004г. е приета „Визия за Единна национална база данни за територия, население и ресурси – основа на електронното управление на България”

- За управление и координация на стратегическо ниво е определен да отговаря Междуведомствен съвет, а за координация на оперативно ниво е предвидено създаването на Национална програма.
- Ключов фактор за успеха на електронното правителство се явява институционалното и инвестиционното осигуряване на процеса по неговото създаване.

3. ПРАВИТЕЛСТВО НА БЪЛГАРИЯ С МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ СЕРГЕЙ СТАНИШЕВ 2005 – 2009

- Част от Министерството на транспорта информационните технологии и съобщенията са:
- Дирекция „Електронно управление”, занимаваща се с въпросите на електронното правителство и неговото внедряване.
- Дирекция „Информационни технологии”, която работи по политиките, свързани с развитието на информационните технологии в България
- Дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество” ангажирана с ЕС и международното сътрудничество.

Стратегически нормативен документ, който регламентира дейността на административните органи при работа с електронни документи в този период, е Законът за електронното управление - 2007 г. България се оказва единствената европейска страна, в която създаването и поддържането на национална инфраструктура за оперативна съвместимост е уредено изцяло със специален закон.

4. ПРАВИТЕЛСТВО С ПРЕМИЕР БОЙКО БОРИСОВ 2009 – 2013

- Заявява политическа воля, електронното управление да бъде приоритет в работата на правителството.
- Дефинирана е Концепция за електронно управление в България 2010 – 2015 година.
- През октомври 2009 г. при министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията са обединени функциите по развитие на услуги, предоставяни по електронен път и осигуряване на оперативна съвместимост и информационна сигурност.

5. ПРАВИТЕЛСТВО НА Р. БЪЛГАРИЯ С ПРЕМИЕР ПЛАМЕН ОРЕШАРСКИ 2013 – 2014

- Постава ясен акцент върху въвеждането на електронно правителство, дигитална България.
- Като конкретни действия са посочени консолидиране и унифициране на електронната информация от министерства, агенции, общини; законодателни и административни промени за преминаване към електронен архив; проект за покриване на страната с Интернет свързаност, с безплатен достъп на публични обществени места и др.

- През март 2014 г. е приета Стратегия за развитие на електронното управление в Р. България 2014 – 2020 г., в чийто център е поставен потребителят като основен фактор в процесите на комуникация и услуги в електронна среда.
- През април 2014 г. е одобрена Пътна карта за изпълнение на Стратегията.

6. КАБИНЕТ „БОРИСОВ II” 2014 – 2016

В управленската програма един от най-важните инфраструктурни приоритети е изграждането на електронно управление в България и на дигитални магистрали .

За ускорено въвеждане на повече дигитални услуги в администрацията, правителството създава Държавна агенция „Електронно управление”, която заменя едноименната дирекция в транспортното министерство и Изпълнителната агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи” (ЕСМИС).

- Целта на агенцията е да координира всички дигитални практики, както и да поддържа централизирани регистри, „държавен частен облак” и комуникационната мрежа на администрацията .
- Предвидено е създаването на „Единен системен оператор”, който да разработва и интегрира всички електронни услуги, да управлява междуведомствени проекти и да отговаря за информационната сигурност на цялата система.

ИЗВОДИ

- Всички български правителства посочват електронното правителство като акцент в управленските си програми.
- Въпреки позитивното развитие на нормативната рамка на електронното управление, реализацията на инфраструктурата на електронното правителство се развива в несъответствие с нея.
- Липсва приемственост в стратегическите документи. Почти всяко правителство разработва собствена стратегия или концепция.

През разглеждания период се наблюдава твърде често преформатиране на структурите, ангажирани с въвеждането и развитието на електронното управление в България, което води до инертност на процеса.

Създаването на механизъм за единно управление на развитието на електронното правителство, който да осигури координация на всички нива се регламентира с огромно закъснение.

- Политическата воля може да бъде сериозен фактор за успешно електронно правителство, когато е последователна, конкретна и партийно необременена.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!
